

НАУКОВІ ПІДХОДИ ДО РОЗРОБКИ ГАЛУЗЕВОГО СТАНДАРТУ ПРОЕКТУ ЗЕМЛЕУСТРОЮ ЩОДО ОРГАНІЗАЦІЇ ТЕРИТОРІЇ НАУКОВИХ УСТАНОВ, ЗЕМЛІ ЯКИХ НАДАНІ ДЛЯ ЗДІЙСНЕННЯ СІЛЬСЬКОГОСПОДАРСЬКОЇ НАУКОВО-ДОСЛІДНОЇ ТА НАВЧАЛЬНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ

ДОРОШ Й.М., д.е.н., доцент,
Інститут землекористування НААН України,
e-mail: landukrainenaas@gmail.com

АВРАМЧУК Б.О., к.е.н.,
Інститут землекористування НААН України,
e-mail: avramchuk.bogdan@gmail.com

Анотація. Законодавство, яке регулювало земельні відносини ще 10 років тому, потребує комплексного оновлення та систематичного підходу до розробки стандартів, норм, правил та обмежень.

У статті обґрунтовано необхідність удосконалення законодавчого забезпечення ведення землеустрою. Запропоновано концептуальний підхід до формування нормативно-правового забезпечення у сфері землеустрою, який базується на принципах системності, плановості та оптимальності.

В основі такого підходу лежить стандартизація та уніфікація видів документації із землеустрою з урахуванням особливостей використання земель відповідно до їх основного цільового призначення.

Показано розподіл категорій земель за основним цільовим призначенням відповідно до Земельного кодексу України, який повинен бути основою для створення та вдосконалення стандартів, норм та правил у використанні земель.

Обґрунтовано наукові підходи, відповідно до вдосконаленої системи законодавчого забезпечення землеустрою, до розробки, складу та змісту галузевого стандарту проекту землеустрою щодо організації території наукових установ, землі яких надані для здійснення сільськогосподарської науково-дослідної та навчальної діяльності.

Такі стандарти повинні встановлювати норми та правила у використанні зе-

мель відповідного цільового призначення і видів використання, та бути враховані в обов'язковому порядку при розробці стандартів документації із землеустрою.

Ключові слова: землеустрій, землі для здійснення сільськогосподарської науково-дослідної та навчальної діяльності, категорія земель, вид використання, проект землеустрою, організація території, землекористування, основне цільове призначення..

Постановка проблеми.

Українським законодавством чітко встановлено, що нормативно-правові акти з питань здійснення землеустрою є обов'язковими до виконання всіма суб'єктами землеустрою. Ці нормативно-правові акти встановлюють порядок організації, державні стандарти, норми і правила виконання робіт із землеустрою, їх склад і зміст. Проте на сьогодні стандартизація робіт із землеустрою знаходиться на початковому етапі.

Як свідчить дослідження 2015 року Новаковського Л.Я. та ін. [6] «за період незалежності України державні стандарти, норми і правила у сфері землеустрою практично не розроблялися, а тому у практиці землепорядного проектування досить часто продовжують застосовувати понад сорок нормативних документів колишнього СРСР (ГОСТи, санітарні правила і норми, державні будівельні норми), що тією чи іншою мірою». [6]

Тобто на даний час, основні нормативно-правові документи, якими керуються спеціалісти у сфері землеустрою та земельного кадастру прийняті:

Земельний Кодекс України – 2001 рік;

Закон України «Про землеустрій» – 2003 рік;

Закон України «Про Державний земельний кадастр» – 2011 рік;

Постанова КМ України «Про порядок ведення Державного земельного кадастру» – 2012 рік;

Інструкція про встановлення (відновлення) меж земельних ділянок в натурі (на місцевості) – 2010 рік (Наказ Держкомзему від 18.05.2010 року № 376).

Методичні рекомендації щодо розроблення проектів землеустрою, що забезпечують еколого-економічне обґрунтування сівозмін та впорядкування угідь – 2013 рік (Наказ Держземагентства від 02.10.2013 року № 396).

Окрім деяких нових нормативно-правових актів (Порядок проведення інвентаризації земель – 2019 рік), удосконалення системи законодавчого регулювання земельних відносин відбувається лише шляхом внесення змін до існуючого законодавства.

Проте, як показує світовий досвід, сьогодні світ стрімко розвивається як у сфері технологій, так і в соціальній орієнтованості товарів та послуг. Законодавство, яке регулювало земельні відносини 10 років тому, нині потребує комплексного оновлення, систематичного та послідовного підходу до розробки стандартів, норм, правил та обмежень. Тільки такий підхід дозволить Україні ефективно та раціонально використовувати земельні ресурси.

Аналіз останніх наукових досліджень і публікацій.

Проблемами розробки, вдосконалення та систематизації стандартів, норм, правил та обмежень у викорис-

танні земель, встановлених законодавчими актами займалися ціла низка провідних вчених-землевпорядників України (Новаковський Л.Я., Добряк Д.С. [5], Дорош Й.М., Третяк А.М., Стецюк М.П.).

Питаннями землеустрою та прав на земельні ділянки державних наукових установ та підприємств Національної академії аграрних наук України останнім часом займалися такі вчені як Дорош Й.М., Новаковський Л.Я. [6], Ібатуллін Ш.І. [7], Тарнопольський А.В., Аврамчук Б.О. [2].

Щодо стандартизації та нормування у сфері землеустрою та організації землевпорядних робіт, то цьому питанню праці присвячували Третяк А.М., Дорош О.С., Третяк В.М., Колганова І.Г. [8], Мартин А.Г. та ін. Дослідженнями уніфікації різних видів землевпорядної документації, після прийняття Закону України «Про землеустрій» в 2003 році, в якому визначені всі види документації із землеустрою, взагалі ніхто не займався. А саме в рамках таких досліджень мали опрацьовуватись питання класифікаторів і стандартів як для різних видів документації із землеустрою, так і для земель з різними видами цільового призначення.

Мета статті – сформувати наукові підходи до розробки галузевого стандарту проекту землеустрою щодо організації території наукових установ, землі яких надані для здійснення сільськогосподарської науково-дослідної та навчальної діяльності.

Виклад основного матеріалу.

Відповідно до Земельного кодексу, в Україні за основним цільовим призначенням виділяють дев'ять категорій земель. Проте земельним законодавством не визначено понят-

тя основне цільове призначення, так само, як і не закріплено визначення поняття неосновного цільового призначення та виду використання. Тому базуючись на положеннях Земельного кодексу в результаті досліджень застосування цієї норми слід відштовхуватись від визначень категорій земель та для яких потреб вони надаються. Отже, згідно з Земельним кодексом України основні цільові призначення земель поділяються наступним чином:

При цьому Земельним кодексом визначено, що порядок використання більшості категорій земель встановлюється законом або Кабінетом Міністрів України (крім земель сільськогосподарського призначення та земель водного фонду) [3].

Проте на сьогодні не існує таких стандартів, норм, правил чи порядків використання земель за їх основним цільовим призначенням або переведення їх в інші категорії.

Тому питання переосмислення та постійного вдосконалення системи законодавчого забезпечення землеустрою, земельного кадастру та охорони земельних та інших природних ресурсів сьогодні постає надзвичайно гостро.

З цієї метою пропонується підхід до формування нормативно-правового забезпечення у сфері землеустрою, який базується на принципах системності, плановості та послідовності, і включає наступне:

Земельний кодекс України.

Закон України «Про землеустрій».

Стандарти документації із землеустрою.

Закони, що визначають Порядок використання земель за категоріями.

Галузеві стандарти щодо виготовлення документації із землеустрою для земель відповідного цільового призначення.

Таблиця 1. Розподіл категорій земель за цільовим призначенням відповідно до Земельного кодексу України та пропозиції щодо виділення основних цільових призначень

№	Категорія земель	Основне цільове призначення
1	Землі сільськогосподарського призначення	– землі для виробництва сільськогосподарської продукції; – землі для здійснення сільськогосподарської науково-дослідної та навчальної діяльності; – землі для розміщення відповідної виробничої інфраструктури.
2	Землі житлової та громадської забудови	– землі для розміщення житлової забудови; – землі громадських будівель і споруд; – землі інших об'єктів загального користування.
3	Землі природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного призначення	– природні території та об'єкти природно-заповідного фонду; – штучно створені території та об'єкти природно-заповідного фонду.
4	Землі оздоровчого призначення	– землі, що мають природні лікувальні властивості; – землі для профілактики захворювань і лікування людей.
5	Землі рекреаційного призначення	– землі для організації відпочинку населення – землі для туризму; – землі для проведення спортивних заходів.
6	Землі історико-культурного призначення	– землі під пам'ятками культурної спадщини, їх комплексами (ансамблями); – землі під історико-культурними заповідниками; – історико-культурні заповідні території; – охоронювані археологічні території; – землі під музеями просто неба; – землі під меморіальними музеями-садибами.
7	Землі лісогосподарського призначення	– землі, вкриті лісовою рослинністю; – землі, не вкриті лісовою рослинністю; – нелісові землі, які надані та використовуються для потреб лісового господарства.
8	Землі водного фонду	– землі, зайняті морями, річками, озерами, водосховищами, іншими водними об'єктами, болотами, а також островами, не зайнятими лісами; – землі, зайняті прибережними захисними смугами вздовж морів, річок та навколо водойм, крім земель, зайнятих лісами; – землі, зайняті гідротехнічними, іншими водогосподарськими спорудами та каналами, а також землі, виділені під смуги відведення для них; – землі, зайняті береговими смугами водних шляхів; – землі, зайняті штучно створеними земельними ділянками в межах акваторій морських портів.
9	Землі промисловості, транспорту, зв'язку, енергетики, оборони та іншого призначення	– землі промисловості; – землі транспорту; – землі зв'язку; – землі енергетики; – землі оборони; – землі іншого призначення.

Примітка: створено авторами на основі положень Земельного кодексу України.

Така система нормативних документів не тільки відповідає положенням існуючого законодавства, але й впорядковує виконання робіт із землеустрою, ведення Державного земельного кадастру, уніфікує облік земель та створює умови для збору даних з метою побудови автоматизованих систем управління земельно-майновим комплексом підприємства, громади, країни, розробки регіональних та місцевих схем використання земельних ресурсів.

Нині потрібно негайне розроблення Загальнонаціональної Програми використання та охорони земельних та інших природних ресурсів України, регіональних та місцевих схем використання та охорони земель, а також впровадження науково обгрунтованого зонування території в межах за межами населених пунктів.

На сьогодні, відповідно до Закону України «Про землеустрій», існує вичерпний перелік видів документації із землеустрою. У той же час, в умовах розвитку ринкової аграрної економіки та напередодні запуску ринку земельних ділянок сільськогосподарського призначення встановлений перелік видів документації із землеустрою гальмує економічний розвиток держави.

Проте, цей Закон взагалі не передбачає виду документації із землеустрою, яка за своїм складом та змістом забезпечувала б організацію території установ та підприємств, яким земля надана для науково-дослідних та навчальних цілей.

Документацією із землеустрою також не передбачено врахування особливостей використання земель відповідно до їх основного цільового призначення.

У 2019 році вітчизняними вченими-землевпорядниками було віднов-

лено активні наукові дослідження, пов'язані із землеустроєм державних наукових сільськогосподарських установ Національної академії аграрних наук України. Так, Тарнопольський А.В. та ін. зазначають, що «з метою досягнення відповідного рівня якості в проведенні робіт із інвентаризації земель при здійсненні землеустрою для наукових установ, організацій та сільськогосподарських підприємств мають враховуватися принципи плановості, достовірності та повноти даних, послідовності і стандартності процедур, доступності використання інформаційної бази, узагальнення даних з дотриманням єдиних засад та технології їх оброблення» [2]. Окрім цього, потрібно взяти до уваги необхідність організації території землекористування наукових установ НААН з врахуванням специфіки наукової, дослідної та навчальної орієнтованості діяльності таких установ та підприємств.

Тому назріло питання внесення змін до ст. 25 Закону України «Про землеустрій» шляхом включення до переліку документацій із землеустрою, які враховують особливості використання земель за їх основним цільовим призначенням.

Для прикладу пропонується розробка проекту землеустрою щодо організації території наукових установ, землі яких надані для здійснення сільськогосподарської науково-дослідної та навчальної діяльності. Таким проектом, на основі наукових підходів до галузевого стандарту, передбачено врахування розміщення буферних зон, зон особливого використання земель, карантинних зон й організації території землекористування відповідно до наукового обгрунтування використання земель сільськогосподарського призначення для дослідних і навчальних цілей.

У таблиці 2 відображено основні відмінності між двома згаданими проектами землеустрою.

Але в першу чергу, з метою системного та планового підходу до вдосконалення нормативно-правової бази, необхідно визначити основні положення галузевого стандарту такого проекту землеустрою.

Відповідно до своїх цілей галузевий стандарт проекту землеустрою щодо організації території наукових установ, землі яких надані для здійснення сільськогосподарської науково-дослідної та навчальної діяльності повинен складатися з шести розділів, які регламентують основні вимоги до проведення робіт із землеустрою про розробці проекту:

1. Загальні положення.
2. Геодезичні вишукування.
3. Землевпорядне проектування (організація угідь наукових установ).
4. Погодження та затвердження проекту.
5. Перенесення проекту в натуру (на місцевість).
6. Формування електронного документа.

У розділі Загальні положення необхідно визначити мету розробки проекту землеустрою; Порядок наукового обґрунтування специфіки та вимог до проведення наукових досліджень в межах землекористування; осіб, які можуть бути замовниками проекту та основні вимоги до розробників проекту землеустрою щодо організації території наукових установ, землі яких надані для здійснення сільськогосподарської науково-дослідної та навчальної діяльності; матеріали, які повинні входити до складу проекту землеустрою (матеріали повинні включати вимоги наступних розділів цього Стандарту). Особливістю стандартизації проекту землеустрою для даного виду цільового призначення є необхідність затвердження Порядку наукового обґрунтування специфіки та вимог до проведення наукових досліджень в межах землекористування рішенням Вченої ради наукової установи-замовника.

Розділ Геодезичні вишукування повинен регламентувати основні вимоги до топографо-геодезичного знімання

Таблиця 2. Пропозиції щодо нових видів документації із землеустрою

№	Результати розроблення проекту	Проект землеустрою, що забезпечує еколого-економічне обґрунтування сівозміни та впорядкування угідь	Проект землеустрою щодо організації території наукових установ, землі яких надані для здійснення сільськогосподарської науково-дослідної та навчальної діяльності
1	Упорядкування земельних угідь	Так	Так
2	Урахування специфіки досліджень наукових установ	Ні	Так
3	Формування електронного документа	Ні	Так
4	Перенесення проекту в натуру (на місцевість)	Так	Так

території землекористування державних наукових установ та підприємств НААН, підстави формування земельних ділянок або встановлення (відновлення) їхніх меж в натурі (на місцевості). Крім того, в цьому розділі потрібно викласти перелік матеріалів, які формуються у результаті проведення геодезичних вишукувань.

Розділом Землевпорядне проектування (організація угідь наукових установ) закріплюється методи та способи проектування, впорядкування сільськогосподарських угідь, формування меж зон обмежень та обтяжень на земельну ділянку, буферних зон, зон особливого використання земель, карантинних зон, порядок використання земель в цих межах й організацію території землекористування на основі наукового обґрунтування використання земель сільськогосподарського призначення для дослідних і навчальних цілей. Зазначене наукове обґрунтування повинне бути ухвалене протоколом засідання Вченої ради розробника проекту землеустрою. Розділ має містити перелік матеріалів, які формуються у результаті робіт з організації території та впорядкування угідь наукових установ.

У четвертому розділі Погодження та затвердження проекту потрібно викласти основні методичні рекомендації до стадійності розробки проекту, порядку погодження та затвердження проекту землеустрою щодо організації території наукових установ, землі яких надані для здійснення сільськогосподарської науково-дослідної та навчальної діяльності, а також порядок дій розробника та замовника в залежності від вихідних даних та початкових умов використання сільськогосподарських земель державної власності. Обов'язковим пунктом,

для даного основного цільового призначення, необхідно визначити затвердження наукового обґрунтування проектних пропозицій протоколом засідання Вченої ради замовника.

Наступним розділом галузевого стандарту Перенесення проекту в натуру (на місцевість) має регламентуватися порядок та умови виконання геодезичних робіт щодо перенесення проекту (меж земельних ділянок, зон обмежень та обтяжень, буферних зон, зон особливого використання земель, карантинних зон, інших зон, визначених проектом) в натуру (на місцевість), а також вимоги до авторського нагляду за виконанням результатів проекту землеустрою. Розділ повинен містити перелік матеріалів, які формуються у результаті робіт з перенесення проекту в натуру (на місцевість).

Останнім розділом Формування електронного документа встановлюються вимоги до електронних документів на земельні ділянки, їх формату, змісту, складу, системи координат тощо, для внесення даних до Автоматизованої системи управління земельно-майновим комплексом (АСУ) НААН. Важливим пунктом є перевірка електронного документу Адміністратором АСУ НААН, після позитивного висновку якого формується обмінний файл у форматі XML для внесення даних до Державного земельного кадастру.

Особливої уваги заслуговує питання суб'єктності ініціювання складання такого проекту землеустрою, уніфікації Технічного завдання на складання проекту та самого проекту.

Зміст цього галузевого стандарту може бути використаний як зразок для розробки стандартів щодо виготовлення документації із землеустрою для впорядкування земель з іншим цільовим призначенням.

Варто наголосити, що такі галузеві стандарти повинні встановлювати норми, правила та обмеження у використанні земель відповідного цільового призначення та бути враховані в обов'язковому порядку при розробці стандартів документації із землеустрою.

Висновок.

Наукові підходи до розробки галузевого стандарту проекту землеустрою щодо організації території наукових установ, землі яких надані для здійснення сільськогосподарської науково-дослідної та навчальної діяльності забезпечать відповідний рівень якості при проведенні робіт із землеустрою для наукових установ, організацій та сільськогосподарських підприємств, з врахуванням специфіки таких установ, організацій та підприємств. Відповідно до цих підходів, стандарт повинен містити шість розділів, кожен з яких регламентує виконання певних землепорядних дій з врахуванням особливостей використання земель для здійснення сільськогосподарської науково-дослідної та навчальної діяльності.

Такий проект землеустрою може стати прикладом удосконалення законодавчого забезпечення ведення землеустрою в Україні. Підходи до вдосконаленої системи нормативно-правових актів наведено з урахуванням використання земель за категоріями та основним цільовим призначенням.

Список використаних джерел

1. Дорош Й.М., Дорош О.С. Державні стандарти, норми і правила як механізм формування інституціонального середо-

вище територіального планування землекористування. *Землеустрій, кадастр і моніторинг земель*. 2015. № 2/3. С. 3–12.

2. Дорош Й.М., Тарнопольський А.В., Аврамчук Б.О. Методичні підходи до проведення робіт із інвентаризації земель при здійсненні землеустрою потребують змін. *Землеустрій, кадастр і моніторинг земель*. 2019. № 1. С. 6–15.
3. Земельний кодекс України від 25.10.2001 р. № 2768-III. Верховна Рада України. Відомості Верховної Ради України. 2002. № 3–4. Ст. 27.
4. Конституція України від 28 червня 1996 р. № 254к/96-ВР. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>.
5. Новаковський Л.Я., Буленок В.М., Вагин Ю.М. Справочник по землеустройству. К.: Урожай, 1989. – 352 с.
6. Новаковський Л.Я. Довідник із землеустрою. К.: Аграр. Наука, 2015. – 492 с.
7. Новаковський Л.Я., Дорош Й.М., Тарнопольський А.В., Ібатуллин Ш.І. Концептуальні підходи до формування автоматизованої системи управління земельно-майновим комплексом Національної академії аграрних наук України. *Землеустрій, кадастр і моніторинг земель*. 2019. № 2. С. 4–12.
8. Третьак А.М., Другак В.М., Колганова І.Г. Стандартизація та нормування у землеустрої : навч. посіб. К.: «Агроосвіта», 2013. – 224 с.

References

1. Dorosh Y.M., Dorosh O.S. (2015) Derzhavni standarty, normy i pravyla yak mekhanizm formuvannya instytutsionalnoho sere-dovyshche terytorialnoho planuvannya zemlekorystuvannya [State standards, rules and regulations as a mechanism for shaping the institutional environment of land use territorial planning]. *Zemleustrii, kadastr i monitorynh zemel*. № 2/3. P. 3–12.

2. Dorosh Y.M., Tarnopolskyi A.V., Avramchuk B.O. (2019) Metodychni pidkhody do provedennia robot iz inventaryzatsii zemel pry zdiisnenni zemleustroiu potrebiut zmin [The methodological approaches to land inventory work in land management require change]. *Zemleustrii, kadastr i monitorynh zemel*. № 1. P. 6–15.
3. The Verkhovna Rada of Ukraine (2002), The Law of Ukraine “Land Code of Ukraine”, *Vidomosti Verkhovnoi Rady Ukrainy*, vol. 3-4, 27.
4. The Verkhovna Rada of Ukraine (1996) Constitution of Ukraine. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>.
5. Novakovskiy L.Ia., Bulenok V.M., Vahin Yu.M. (1989) *Spravochnyk po zemleustroistvu* [Handbook of Land Management]. K.: Urozhai. – 352 p.
6. Novakovskiy L.Ia. (2015) *Dovidnyk iz zemleustroi* [Handbook of Land Management]. K.: Ahrar. Nauka, – 492 p.
7. Novakovskiy L.Ia., Dorosh Y.M., Tarnopolskyi A.V., Ibatullin Sh.I. (2019) *Kontseptualni pidkhody do formuvannia avtomatyzovanoi systemy upravlinnia zemelno-mainovym kompleksom Natsionalnoi akademii ahrarnykh nauk Ukrainy* [Conceptual approaches to the formation of an automated system of management of the land and property complex of the National Academy of Agrarian Sciences of Ukraine]. *Zemleustrii, kadastr i monitorynh zemel*. № 2. P. 4–12.
8. Tretiak A.M., Druhak V.M., Kolhanova I.H. (2013) *Standartyzatsiia ta normuvannia u zemleustroi : navch. Posib* [Standardization and Rationing in Land Management: Tutorial]. K.: «Ahrrosvita». – 224 p.

Dorosh Y., Avramchuk B.

SCIENTIFIC APPROACHES TO THE DEVELOPMENT OF THE INDUSTRY STANDARD OF

THE LAND MANAGEMENT PROJECTS FOR THE ORGANIZATION OF THE TERRITORY OF THE SCIENTIFIC INSTITUTIONS, THE LANDS OF WHICH HAVE BEEN ALLOCATED FOR AGRICULTURAL RESEARCH AND EDUCATIONAL ACTIVITIES

[https://doi.org/](https://doi.org/10.31548/zemleustriy2020.01.01)

10.31548/zemleustriy2020.01.01

Abstract. Legislation that regulated land ten years ago requires a comprehensive update and systematic approach to the development of standards, rules and restrictions.

The article substantiates the need to improve the legislative support of land management. The conceptual approach to the formation of normative legal support in the field of land management is proposed, which is based on the principles of systematicity, planning and optimality.

This approach is based on the standardization and unification of types of land management documentation, taking into account the particularities of land use according to their main purpose.

The distribution of land categories by main purpose in accordance with the Land Cadastre of Ukraine is shown, which should be the basis for the creation and improvement of standards and rules in land use.

Scientific approaches are grounded, in accordance with the improved system of legislative support of land management, to the development, composition and content of the industry standard of the project of land management regarding the organization of the territory of scientific institutions, the lands of which are allocated for agricultural research and educational activities.

Such standards must establish rules and regulations for the use of land for the intended purpose and uses, and must be taken into account when developing land use documentation standards.

Key words: land management, lands for agricultural research and educational activities, land category, type of use, land management project, organization of the territory, land use, main purpose.

Дорош Й., Аврамчук Б.

НАУЧНЫЕ ПОДХОДЫ К РАЗРАБОТКЕ ОТРАСЛЕВЫХ СТАНДАРТОВ ПРОЕКТА ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА ПО ОРГАНИЗАЦИИ ТЕРРИТОРИИ НАУЧНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ЗЕМЛИ КОТОРЫХ ПРЕДОСТАВЛЕНЫ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ И УЧЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

[https://doi.org/](https://doi.org/10.31548/zemleustriy2020.01.01)

10.31548/zemleustriy2020.01.01

Аннотация. Законодательство, которое эффективно регулировало земельные отношения еще 10 лет назад, требует комплексного обновления и систематического подхода к разработке стандартов, норм, правил и ограничений.

В статье обоснована необходимость совершенствования законодательного обеспечения ведения землеустройства. Предложен концептуальный подход к формированию нормативно-правового обеспечения в сфере землеустройства, основанный на принципах системности, плановости и оптимальности.

В основе такого подхода лежит стандартизация и унификация видов документации по землеустройству с учетом особенностей использования земель в соответствии с их основным целевым назначением.

Показано распределение категорий земель по основному целевому назначению в соответствии с Земельным кодексом Украины, который должен быть основой для создания и совершенствования стандартов, норм и правил в использовании земель.

Обоснованно научные подходы, в соответствии с усовершенствованной системы законодательного обеспечения землеустройства, к разработке, составу и содержанию отраслевого стандарта проекта землеустройства по организации территории научных учреждений, земли которых предоставлены для осуществления сельскохозяйственной научно-исследовательской и учебной деятельности.

Такие стандарты должны устанавливать нормы и правила в использовании земель соответствующего целевого назначения и использования, и быть учтены в обязательном порядке при разработке стандартов документации по землеустройству.

Ключевые слова: землеустройство, земли для осуществления сельскохозяйственной научно-исследовательской и учебной деятельности, категория земель, вид использования, проект землеустройства, организация территории, землепользования, основное целевое назначение.